

EDUSI TORMES+ EL ESPACIO FLUVIAL COMO ELEMENTO DE INTEGRACIÓN URBANA

Desde 2017 el Ayuntamiento de Salamanca ha trabajado en la ejecución de la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Más Tormes (EDUSI TORMES+). Esta Estrategia, cofinanciada por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional FEDER a través del Programa de Crecimiento Sostenible 2014-2020, ha supuesto la realización de una intervención singular en gran parte del ámbito del trastormes.

La Resolución de 29 de septiembre de 2016 de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, por la que se conceden ayudas de la primera convocatoria para la selección de Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado cofinanciadas mediante el Programa Operativo FEDER de Crecimiento Sostenible 2014-2020, supuso el arranque administrativo de este fructífero programa.

Así, la EDUSI se inscribe en el marco conceptual definido por las Políticas de Cohesión de la Unión Europea implementadas a través del documento-marco «Estrategia Europa 2020» que identifica tres funcionalidades que deben caracterizar los procesos de crecimiento en la UE. Por un lado, crecimiento inteligente, a través del desarrollo de los conocimientos y de la innovación; por otro, crecimiento sostenible, basado en una economía más verde, más eficaz en la gestión de los recursos y más competitiva; y por último, crecimiento integrador, orientado a reforzar el empleo, la cohesión social y territorial. Bajo esta perspectiva, y con carácter integrado, la Estrategia ha coordinado inversiones de tipo urbanístico, ambiental, socioeconómico y tecnológico sobre la base de un proceso de participación pública.

En el punto central de la EDUSI TORMES+ se localizan el río Tormes y sus riberas como un espacio singular de oportunidad para el desarrollo de proyectos e iniciativas de puesta en valor de los recursos locales. Así, la intervención contribuye a la mejora de la articulación e integración. Posibilitar esta integración urbana constituye el fin último de la Estrategia, basada en la intervención conjunta de la tríada río, riberas y barrios. Garantizando que, las políticas y proyectos integrados que se desarrollen tengan como fin esencial apoyar la regeneración física, económica y social de las zonas urbanas ribereñas desfavorecidas.

Así, la Estrategia de Desarrollo Urbano de la ciudad incorpora cuatro «ideas fuerza» que definen su perfil de intervención. En primer lugar, la EDUSI TORMES+ es una operación de cohesión urbana y territorial que integra los barrios trastormesinos con la ciudad. El largo proceso histórico de configuración de este espacio urbano determina que estos barrios sean hoy un crisol social, cultural y económico de las diversas etapas que el trastormes salmantino ha atravesado a lo largo de la historia. Aquí conviven familias seculares de Tejares, nuevos residentes de Chamberí y algunos colectivos vulnerables. Todo ello configura un espacio urbano socialmente diverso y complejo, que necesita un impulso de dinamización de recursos y de conectividad para integrarse en las dinámicas urbanas de la ciudad.

En segundo lugar, se trata de una intervención de naturalización y recuperación del espacio fluvial del Tormes. Mediante la dotación de un gran pulmón verde, cuyo principal exponente es la puesta en valor de las más de 40 hectáreas de sistemas generales existentes en Salas Bajas para desarrollar una iniciativa de parque fluvial, articulada en Corredores e Itinerarios Verdes y Culturales, junto a la dotación de Huertos Urbanos. La Estrategia constituye así una gran apuesta ambiental a través del fomento y creación de espacios verdes que actúan a su vez como sumidero de absorción de gases de

efecto invernadero y como lugares de esparcimiento y disfrute para la ciudadanía, facilitado por la mejora de la conectividad entre espacios a través de movilidad blanda (pasarelas peatonales y ciclistas, carril bici).

Por otra parte, como tercera idea, la Estrategia se concibe como una apuesta por la mejora de la calidad de vida en los barrios trastormesinos a través de una intervención estructural necesaria para mejorar su funcionalidad e imagen y condiciones de vida de la población, mediante actuaciones de regeneración urbana y de mejora de la calidad de vida de la población de los barrios. A tal objeto, las intervenciones incluyen el desarrollo de iniciativas de reurbanización y recualificación de espacios públicos, potenciando los lugares de encuentro y convivencia y las dotaciones deportivas y recreativas.

Por último, la EDUSI TORMES+ es una oportunidad clara para la capitalización del espacio trastormesino y sus recursos humanos y ambientales mediante el desarrollo de políticas estructurales de contenido social y económico tales como formativas, de inserción laboral, de aprendizaje de la cultura emprendedora o exploración de nuevos nichos de empleo y actividad. Todo en un contexto de impulso a la digitalización y nuevas tecnologías de información y comunicación. En paralelo, la Estrategia constituye una excelente oportunidad para la puesta en marcha de una iniciativa piloto de Smart City que conlleva la creación de una plataforma tecnológica que permita gestionar diferentes funcionalidades urbanas.

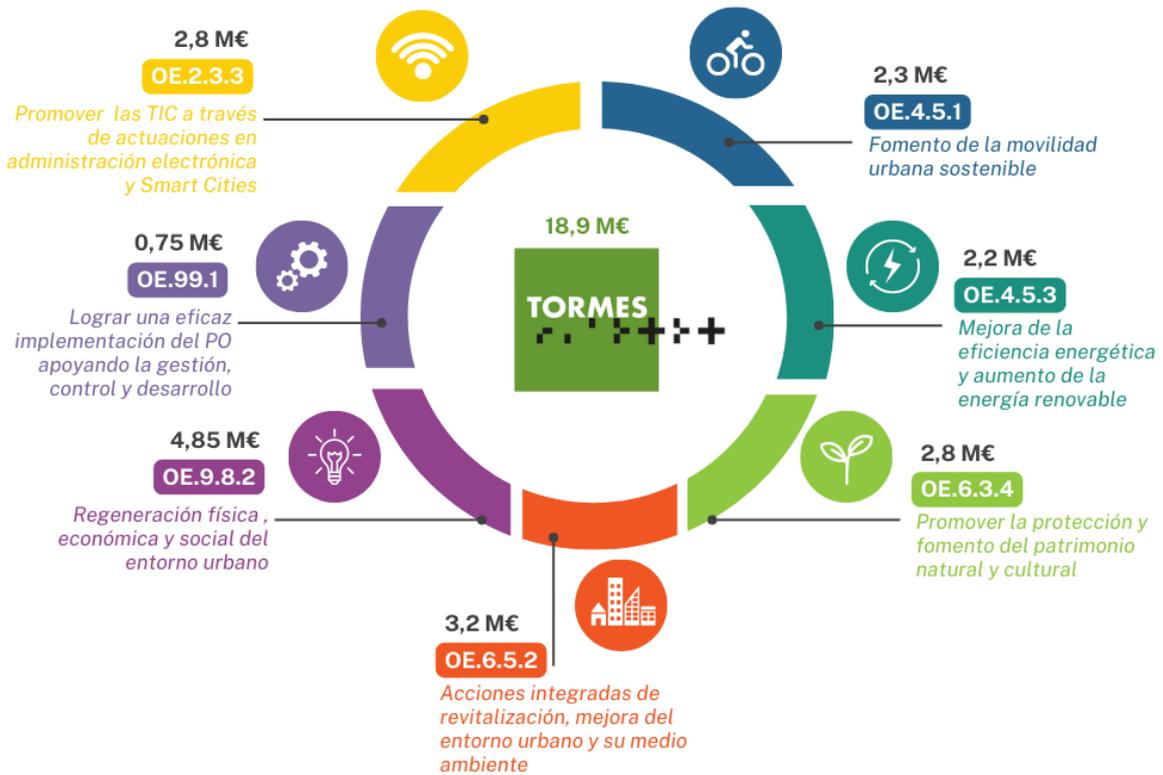
A nivel programático, la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado Más Tormes se ha implementado a través de siete líneas de actuación, que articulan diferentes objetivos temáticos y específicos del FEDER para el periodo 2014- 2020. Así, la EDUSI aborda desde la mejora de acceso, uso y calidad de las nuevas tecnologías a la promoción de la inclusión social y lucha contra la pobreza y cualquier discriminación; pasando por actuaciones que favorecen el paso a una economía de bajo nivel de carbono y promueven la protección y puesta en valor del patrimonio natural y cultural.

El despliegue de la Estrategia en el territorio trastormesino incorporó un intenso proceso de participación pública en la ciudad instrumentado a través de una Convocatoria pública de Expresiones de Interés para la Selección de Operaciones objeto de la EDUSI TORMES+. En esta convocatoria se registraron cuarenta y dos propuestas presentadas por un total de veintinueve agentes con personalidad jurídica propia: once Asociaciones y Fundaciones (vecinales, ecologistas, culturales, políticas), tres empresas de economía social y siete centros educativos y de investigación vinculados a la Universidad de Salamanca.

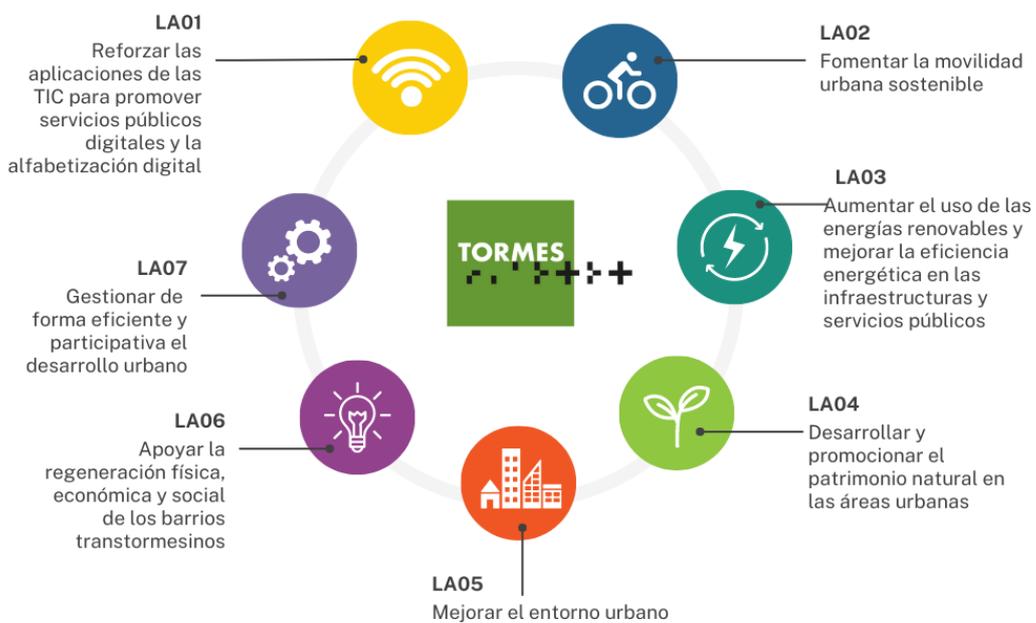
Una vez recibidas las propuestas de Operaciones, la Comisión Técnica de Valoración analizó su idoneidad para que pudieran incorporarse a un Proyecto Técnico, denominado Operación, revisado, formulado e implementado por las Áreas y Departamentos Municipales en su papel de Unidades Ejecutoras de la EDUSI. Una vez aprobadas, mediante Resolución del Concejal Delegado de Hacienda, las Operaciones quedaron integradas en la Estrategia como elementos estructurales para la consecución de los objetivos definitivos. En base a este proceso participativo, finalmente, fueron veinte las Operaciones funcionales aprobadas y cuatro Operaciones instrumentales asociadas a la gestión, ejecución y comunicación de la Estrategia.

Dado el encaje de la Estrategia TORMES+, desarrollado en el marco de las Políticas de Cohesión de la UE, a la hora de hacer un balance de la intervención salmantina debe analizarse cómo los resultados obtenidos a nivel local contribuyen al logro de los objetivos temáticos y estratégicos comunitarios. Así, la ejecución de esta macro intervención integrada con componentes urbanísticos,

infraestructurales, medioambientales, tecnológicos, económicos y sociales, a lo largo de siete años, ha reconfigurado la imagen de los barrios y del propio espacio fluvial.



Dotación económica subvencionable aprobada y distribución por Objetivos Específicos de la EDUSI TORMES+



Líneas de actuación de la EDUSI TORMES+

LOGROS ALCANZADOS CON LA EDUSI TORMES+

Gran parte de las Operaciones desarrolladas por la EDUSI TORMES+ tienen como referencia el espacio fluvial, entendiendo por tal el río y sus riberas, donde las intervenciones adquieren un carácter integrado vinculado a objetivos de desarrollo y cohesión. Así, uno de los mayores logros alcanzados con la implementación de los diferentes proyectos técnicos que componen la Estrategia ha sido la reconversión funcional del entorno fluvial como espacio de cohesión e integración urbana.

En relación con las intervenciones urbano-fluviales, destaca la articulación de un gran espacio verde destinado a la implantación de Huertos Urbanos Ecológicos cuyo impacto se ha demostrado muy significativo por sus beneficios sociales y medioambientales. Desde el punto de vista cuantitativo, esta Operación ha supuesto la creación de alrededor de setecientos huertos (de diverso carácter según destinatario: ciudadano, social o de investigación) y paseos naturalizados concebidos como un nuevo espacio de encuentro, ocio y convivencia de los salmantinos. Esta actuación ha tenido un fuerte soporte y apoyo social a escala de toda la ciudad, y ha supuesto un reconocimiento explícito de la Unión Europea, otorgando a los Huertos Urbanos de Salamanca la distinción como mejor proyecto representativo y comunicativo de las Políticas de Cohesión del FEDER en 2022.

Ampliando la escala, los Huertos se encuentran insertos en un gran parque fluvial que recorre ambas márgenes del río, incorporando y vinculando estos espacios con el ámbito urbano a lo largo de sus veintiocho hectáreas. De igual manera, este gran Corredor Verde acoge zonas de ocio, infantiles, descanso o deportivas, entre otras, en un microcosmos representativo de la plurifuncionalidad de este espacio. Esta condición se ve fortalecida por diferentes intervenciones asociadas a la integración y cohesión del espacio urbano, que mejoran la conectividad física y funcional entre ambas márgenes.

En términos físicos, la comunicación de los barrios de ambas márgenes del río se ha fortalecido con la construcción de una nueva pasarela peatonal y ciclista, muy demandada por los vecinos, así como por la remodelación de otras dos conexiones ya existentes con mejoradas prestaciones en su tránsito interurbano. Por otro lado, la conectividad funcional se asocia a la articulación de estos espacios con otras intervenciones de la Estrategia a través de circuitos e itinerarios ambientales, culturales y paisajísticos que jalonan el espacio fluvial. Estas rutas, un total de diez, discurren en torno a las riberas del río Tormes y sus barrios y pueden recorrerse tanto a pie como en bicicleta, siendo tres de ellas completamente accesibles. Todas ellas cuentan con una variada señalización interpretativa.

En definitiva, el espacio fluvial del Tormes y sus riberas se ha consolidado como un gran pulmón verde de la ciudad. Espacio con una gran capacidad potencial para cumplir una funcionalidad ambiental de naturalización del espacio urbano y absorción de gases de efecto invernadero que el Ayuntamiento de Salamanca impulsa dentro de la Estrategia Municipal de Infraestructura Verde (Savia red Verde) y de la Estrategia Municipal de Adaptación al Cambio Climático.

Este proceso de recuperación natural del espacio fluvial se ha visto complementado con el desarrollo de soluciones sostenibles y de eficiencia energética en diferentes iniciativas ejecutadas en este espacio. Entre ellas, la construcción de un depósito de captación de agua del río localizado en el ámbito de los Huertos Urbanos que suministra el agua necesaria para abastecer la red de riego inteligente que lo recorre. De igual manera, en este ámbito se incluyen diferentes soluciones de generación de energía fotovoltaica mediante placas solares, que suministran la energía necesaria para el bombeo y captación de agua del río, así como para el abastecimiento de las propias instalaciones de los huertos.

Singularmente, en la orilla derecha se sitúa el Centro Ambiental Integrado de Huerta Otea, con el objetivo de contribuir activamente en la mitigación del cambio climático, la sensibilización en la

utilización de energías renovables y la mejora ambiental del parque existente, con gran aceptación vecinal. El centro se plantea como una actuación combinada y completa en sí misma, creando un foco de atracción estable con múltiples posibilidades y oportunidades de disfrute de acuerdo con los diferentes programas allí planteados (Jardín Botánico y Aula de la Energía, entre otros).

La ejecución de la EDUSI TORMES+ ha supuesto, igualmente, la mejora de la calidad de vida, funcionalidad e imagen de los barrios ribereños. A través de actuaciones de regeneración urbana, la Estrategia ha desarrollado iniciativas de reurbanización y recualificación de espacios públicos, potenciando los lugares de encuentro y convivencia como punto clave en un contexto en el que la población tormesina muestra la voluntad de permanecer en sus barrios, manifestando un fuerte arraigo social y cultural con su entorno urbano.

En concreto, dentro de la intervención singular en la histórica trama de Tejares, se han desarrollado actuaciones para la renovación de las redes urbanas, con inclusión de elementos de control tecnológicos y de las presiones existentes, que significan un cambio de paradigma en este núcleo. Para lograrlo se ha incidido en la peatonalización y fomento de la movilidad sostenible y la adecuación de un entorno vecinal que propicie la convivencia en el espacio público. Las actuaciones de mejora de la calidad de vida en los barrios se han visto reforzadas por la ampliación y renovación de pasos sobre el ferrocarril (históricas demandas vecinales), así como por la recuperación de espacios verdes saludables y de convivencia, como los Parques de La Salud en Tejares o de Chamberí.

En paralelo, y aprovechando la nueva centralidad asociada al Parque de los Huertos Urbanos, se ha creado un equipamiento definido como Lonja Urbana. Un espacio polivalente, idóneo para acoger eventos promocionales de los productos y recursos locales, con una clara finalidad de ocio y recreación activa.

Por otro lado, las iniciativas de emprendimiento y digitalización desarrolladas han supuesto una reactivación socioeconómica de los barrios y sus ámbitos de influencia, llegando a alcanzar el total de la ciudad. Promoviendo la actualización de conocimientos y competencias para un mercado laboral cada vez más digitalizado y exigente.

En esta área las posibilidades de mejora pasan ineludiblemente por políticas estructurales de contenido social y económico: formación, inserción laboral, aprendizaje de la cultura emprendedora y exploración de nuevos nichos de actividad y empleo. Todas ellas en un contexto de impulso a la digitalización y nuevas tecnologías de información y comunicación.

La implementación de la Estrategia en estos términos ha colocado estos barrios en el mapa del emprendimiento tecnológico de Salamanca, con el Centro de Emprendimiento y Formación Tormes+ como elemento tractor. Espacio destinado al servicio de emprendedores y autónomos, que de manera colaborativa, y con apoyo de personal especializado, quieran introducir innovaciones tecnológicas en sus respectivos negocios.

El Centro desarrolla actuaciones formativas talleres de mejora de la empleabilidad y programas de apoyo al emprendimiento e innovación. Igualmente proporciona formación especializada en su laboratorio de fabricación digital o FabLab, dotado de herramientas de última tecnología que hoy constituyen el principal atractivo por su creciente demanda.

Asimismo, desde la Estrategia se ha impulsado la implantación de un proyecto piloto de Ciudad Inteligente o Smart City a través de la creación de una plataforma tecnológica que recoge diferentes datos, estructurándolos en base a diferentes verticales. Esta Operación ha supuesto un gran paso

para la futura creación de un gemelo digital de la ciudad que permita y facilite la gestión de los servicios municipales de manera integrada.

De manera transversal, al objeto de garantizar la coherencia y gestión efectiva de la EDUSI, se habilita una línea de asistencia técnica en materia de ejecución, comunicación y, por supuesto, gestión. A través de estas operaciones se realiza el seguimiento y dinamización de la Estrategia, así como el propio Plan de Comunicación para la difusión de los objetivos y logros de esta.

-  **LA011_** Desarrollo y planificación de Plataforma Tecnológica TIC
LA012_ Educación y formación digital
-  **LA0211_** Nueva pasarela peatonal y ciclista sobre el río Tormes
LA0212_ Adecuación de pasarelas existentes sobre el río Tormes
LA0213_ Conectividad sostenible de operaciones. Carril bici.
-  **LA031_** Integración de soluciones sostenibles y de eficiencia energética en Huertos Urbanos. Aljibe e Instalaciones de ocio
LA032_ Centro Ambiental Integrado de Huerta Otea
-  **LA041_** Reconstrucción de la pesquera de Tejares y adecuación del entorno fluvial
LA042_ Implantación de corredores verdes en las márgenes del río
LA043_ Ejecución de Huertos Urbanos
LA044_ Itinerarios medioambientales, paisajísticos y culturales
-  **LA0511_** Mejora de Plaza Extremadura
LA0512_ Equipamientos e infraestructura deportiva en los barrios
LA0513_ Mejora del Parque de Chamberí como mirador/punto observación astronómica
LA053_ Adecuación del Parque Lazarillo de Tormes
-  **LA061_** Reurbanización del núcleo de Tejares
LA063_ Centro de Actividades Económicas de Buenos Aires
LA0641_ Consolidación y puesta en valor de la Noria de Sangre
LA065_ Adecuación de pasos viarios sobre el ferrocarril
LA066_ Desarrollo de Centro de Emprendimiento y Formación Tormes+
-  **LA071_** Apoyo a la gestión de la EDUSI TORMES+
LA072_ Apoyo a la ejecución de la EDUSI TORMES+
LA073_ Apoyo a las actividades de información y comunicación de la EDUSI TORMES+
LA074_ Plan de Comunicación de la EDUSI TORMES+

Listado de Operaciones que componen la EDUSI TORMES+ y Líneas de Actuación relacionadas.

LA EDUSI TORMES+: UNA EXITOSA MANERA DE SENTIR EUROPA

La experiencia de gestionar una intervención plurifuncional de esta envergadura, ha supuesto un gran aprendizaje de los procesos de gobernanza participativa local y de coordinación interadministrativa. Concebida como una iniciativa de amplio consenso y participación social e institucional, la gestión de la Estrategia ha contado con la activa participación del Comité de Información y Participación Ciudadana y del movimiento asociativo local, especialmente relevante en estos barrios.

La gobernanza participativa local se ha promovido y reforzado, no solo a través de las estructuras mencionadas, sino a través de la difusión vía web, redes sociales y como elemento singular, a través del envío de *newsletters* periódicas con información actualizada sobre el progreso de las Operaciones. Medios a los que, recientemente, se ha añadido la cartelería digital que ya ofrece información sobre diferentes aspectos e iniciativas de la ciudad.

En paralelo, la gestión y coordinación institucional de la EDUSI ha supuesto un gran reto, involucrando a diez Áreas y Departamentos Municipales como Unidades Ejecutoras, junto a la Concejalía de Hacienda, Régimen Interior y Contratación, la Oficina Presupuestaria y al Patronato Municipal de Vivienda y Urbanismo, respectivamente, responsables de la Gestión y de la Coordinación de la Estrategia.

Así, las intervenciones realizadas en Salamanca, como ciudad de tamaño medio, constituyen un magnífico ejemplo de la aplicación de las políticas de cohesión de la UE tanto en sus aspectos de reforzar el crecimiento sostenible e integrador, asociados al desarrollo de la transición verde, como en lo relativo a la cohesión social y territorial del espacio fluvial con la ciudad.

De igual manera, el proceso de transición digital, desarrollado bajo la Estrategia, constituye un buen ejemplo de la aplicación de estas políticas en el ámbito de incorporar la inteligencia y las nuevas tecnologías en las dinámicas locales.

En definitiva, la ejecución de la EDUSI TORMES+, junto con la puesta en marcha de la Estrategia de Infraestructura Verde (Savia red Verde) y la Estrategia Municipal de Adaptación al Cambio Climático, todos ellos instrumentos vinculados a la Agenda Urbana de la ciudad aprobada en 2022, sitúan a Salamanca en la senda de la transición verde, tecnológica y digital para encarar el futuro marco de programación 2021-2027 de las Políticas de Cohesión de la UE.

Salamanca

conecta **con** su río

